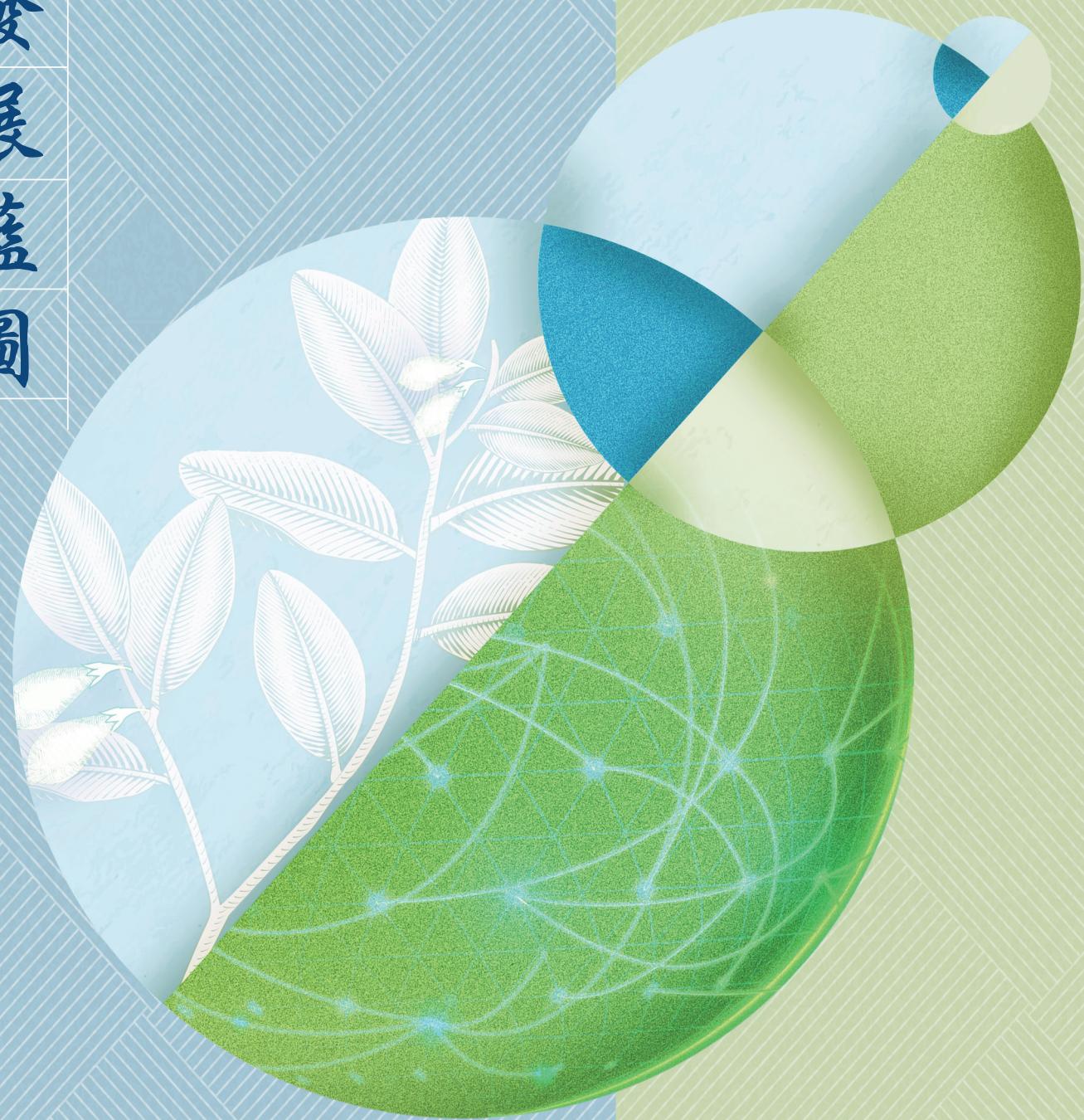
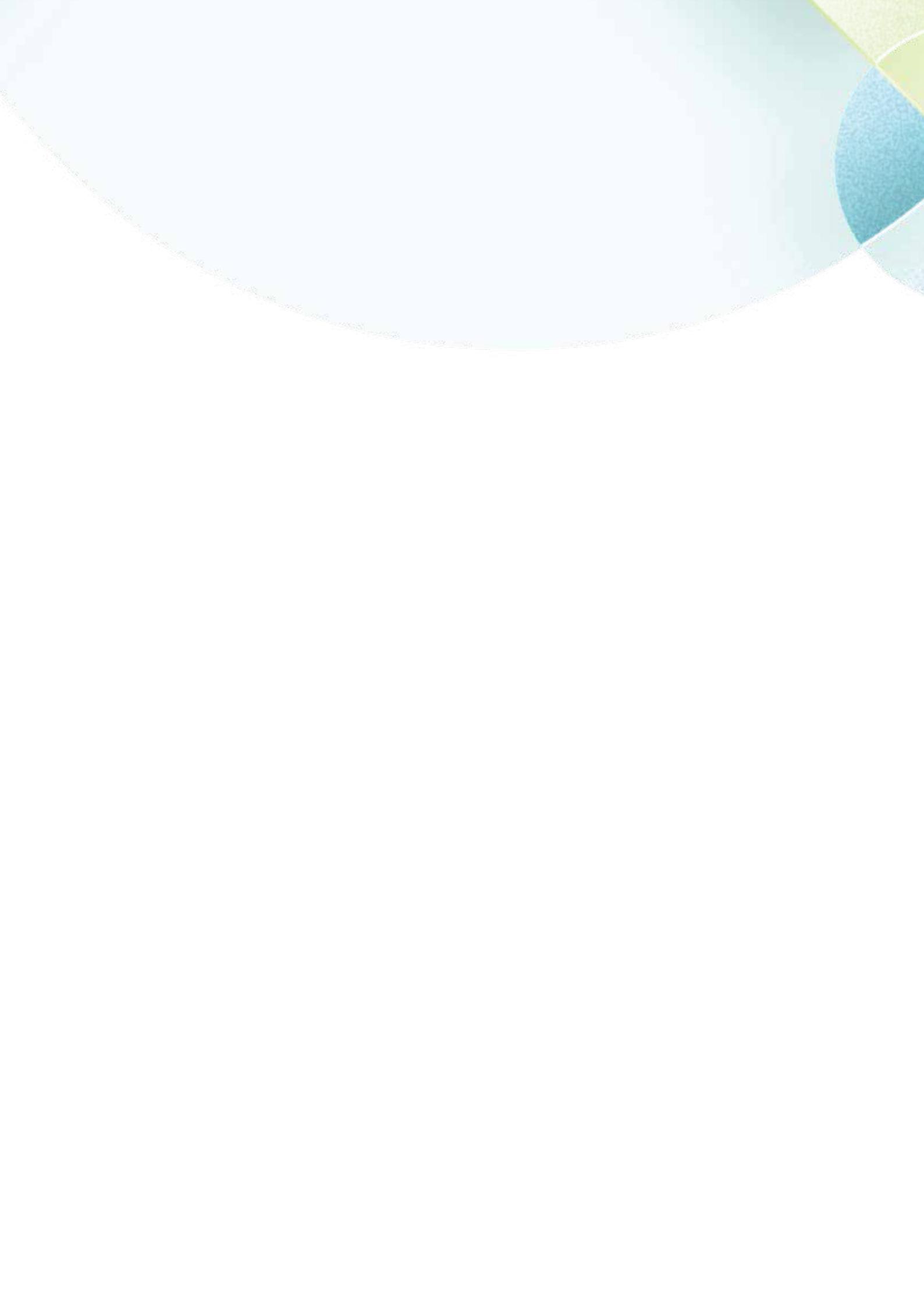




中華人民共和國
香港特別行政區政府
醫務衛生局

中
醫
藥
發
展
藍
圖





目錄

序言	02
國家中醫藥發展方針及策略	03
香港中醫藥發展現況	04
香港中醫藥發展願景	06
總體目標	07
中醫服務	08
目標 1：優化卓越臨床服務	08
目標 2：建跨專業服務體系	10
中醫專業	15
目標 3：引領中醫專業發展	15
中藥發展	19
目標 4：提升中藥質量水平	19
目標 5：助建中藥國際標準	22
目標 6：驅動科研產業創新	23
傳承文化	26
目標 7：弘揚中醫中藥文化	26
走向世界	28
目標 8：助力中醫藥「走出去」	28
落實《藍圖》措施的制度框架	30
結語	31
附錄：行動計劃一覽表	32

序言

中醫藥是香港醫療體系的重要部分。香港特別行政區政府（政府）成立後尤其重視中醫藥發展並推行多項重要政策措施，包括強化中醫藥規管制度、持續擴展中醫藥及中西醫協作服務、設立香港首間中醫醫院及政府中藥檢測中心（檢測中心）永久大樓，及制定《中醫藥發展藍圖》（《藍圖》）等。

《藍圖》是政府首份針對香港中醫藥發展而公布的政策文件，勾劃未來發展願景，在各主要範疇制定短、中和長期目標及行動計劃，以期推動中醫藥的全方位、高質量和高水平發展。在《藍圖》的制訂過程中，醫務衛生局中醫藥處持續透過不同平台及方

式，與本地、內地及國際持份者進行近400次諮詢及討論，以深入了解行業現況，並探索不同發展方向及措施的可行性。《藍圖》配合國家中醫藥整體發展方針，同時亦匯聚業界及不同持份者的真知灼見，期望透過提升及普及中醫藥服務、建立及強化中醫藥專業人員體系、促進中藥界發展及加強中醫藥文化推廣等方向，提升市民健康水平、支援業界的專業發展，藉以增加市民的獲得感和幸福感。《藍圖》亦會推動香港充分發揮「背靠祖國、聯通世界」的優勢，助力國家促進中醫藥走向世界，讓中醫藥在國際傳統醫藥領域中更顯光芒。

國家中醫藥發展方針及策略

國家一直高度重視中醫藥發展，國家中醫藥管理局負責擬訂中醫藥事業發展的戰略、規劃、政策和相關標準；而國家藥品監督管理局則負責中西藥品安全、標準、註冊、質量及上市後的風險監督管理。《中華人民共和國中醫藥法》在 2017 年 7 月實施，明確中醫藥的重要性及地位，保障和促進中醫藥事業發展。

國務院在 2016 年發布《中醫藥發展戰略規劃綱要（2016－2030 年）》，充分發揮中醫藥在深化醫藥衛生體制改革中的作用，體現中醫藥與西醫藥平等地位，並遵循中醫藥自身發展規律推進中醫藥的繼承創新。

國務院在 2019 年印發《關於促進中醫藥傳承創新發展的意見》，堅持中西醫並重和打造中醫藥和西醫藥相互補充、協調發展的模式，以發揮中醫藥原創優勢，為推進中醫藥發展定立重要方針。2021 年國務院印發的《關於加快中醫藥特色發展若干政策措施的通知》，提出遵循中醫藥發展規律，更好地發揮中醫藥特色和比較優勢，以推動中醫藥和西醫藥相互補充、協調發展。

國家中醫藥管理局於 2020 年發布

《粵港澳大灣區中醫藥高地建設方案（2020－2025 年）》，提出粵港澳大灣區中醫藥高地建設的指導思想和原則，打造醫療、創新、人才、產業及國際化五大高地。

國務院在 2022 年發布《「十四五」中醫藥發展規劃》，強調以傳承精華、守正創新的精神，發揮中醫藥優勢推進健康中國建設。2023 年的《中醫藥振興發展重大工程實施方案》進一步提出加大力度發展覆蓋全生命周期的中醫藥健康服務，及促進中西醫協同發展。

國務院在 2025 年發布《關於提升中藥質量促進中醫藥產業高質量發展的意見》，強調以提升中藥質量為基礎，以科技創新為支撐，加快構建現代化產業體系，形成傳承創新並重、質量可靠及競爭能力強的中醫藥產業高質量發展格局。

本《藍圖》在制訂未來香港中醫藥發展方向時，已充分參考上述國家政策文件的方向、策略和目標，同時亦充分考慮香港純中醫¹ 的特色，以及在標準制訂、臨床研究等方面的專長，結合「一國兩制」的制度優勢，助力國家中醫藥發展，推動中醫藥走向世界。

¹ 純中醫制度是香港的獨特優勢。香港在「一國兩制」的制度下，已建立一套穩健的中醫藥規管理制度。中醫在此框架下須以傳統中醫藥學為基礎，以中醫方式行醫。純中醫制度讓中醫在以病人為本的原則下與西醫形成良性互補與協作關係，各自發揮所長，開創出有別於內地的中醫藥及中西醫服務模式。此模式亦與國際發展傳統醫學的大方向相互接軌，有利香港未來將中醫藥的發展成果推廣至海外地區，為傳統醫藥的發展提供寶貴經驗，助力國家將中醫藥走向世界。

香港中醫藥發展現況

政府一直致力推動中醫藥發展，在特區成立後隨即於 1999 年制定《中醫藥條例》（第 549 章）（《條例》）及成立香港中醫藥管理委員會（管委會），規管中醫中藥事宜。在政策架構方面，現時由醫務衛生局中醫藥處負責在政策層面統籌和促進香港中醫藥發展；中醫醫院發展計劃辦事處專責推動香港首間中醫醫院的發展；衛生署中醫藥規管辦公室負責執行《條例》、支援管委會與進行中醫藥公眾教育。政府在 2013 年成立中醫中藥發展委員會，廣納中醫藥及相關界別代表就香港中醫藥發展的方向提供建議。

近年，政府透過資助特定中醫藥服務，包括 18 區中醫診所暨教研中心的門診服務、醫院管理局（醫管局）公立醫院在指定服務點提供的中西醫協作服務，及香港中醫醫院（中醫醫院）的一系列指定門診、日間和住院服務等，將中醫藥進一步納入醫療系統。政府亦積極加強地區康健中心及地區康健站（統稱康健中心）的中醫藥服務元素。

截至 2025 年 11 月，本港共有 10 842 名中醫，包括 8 797 名註冊中醫、27 名有限制註冊中醫及 2 018 名表列中醫，當中逾九成在私人市場執業，在社區層面建立了強大的中醫藥基層醫療服務網絡。根據長者醫療券計劃（醫療券計劃）2024 年的數據，註冊中醫的申領交易宗數和金額在 14 類醫護人員中排名第二位。

註冊中醫的醫事職能亦持續擴闊，包括在政府開發的全港性電子健康紀錄互通系統（醫健通）中，可取覽及互通特定範疇的電子病歷資料。另一方面，立法會已於 2025 年通過《專職醫療業條例》的相關修訂，容許特定的專職醫療業人員（包括物理治療師、職業治療師、放射技師及醫務化驗師）接受註冊中醫轉介。

就中醫人才培訓，現時香港共有三所大學提供受大學教育資助委員會資助的六年制中醫本科課程。畢業生在通過中醫執業資格試（執業試）並取得註冊中醫資格後，可以自願選擇加入18區中醫診所暨教研中心接受為期三年的註冊後培訓，及參與由醫管局舉辦的不同培訓計劃。另一方面，註冊中醫可參與由管委會中醫組認可的27間「提供進修項目機構」所提供的多元化培訓項目。政府自2023年起亦持續與國家中醫藥管理局合辦中醫藥人才培訓項目，並鼓勵本地中醫參與內地人才培訓計劃和評選項目。

在中藥方面，香港已建立穩健的規管理制度，現時市場的中藥材和中成藥均受《條例》規管。衛生署亦持續進行中藥材標準制訂工作並推出《香港中藥材標準》（《港標》）。政府於2017年設立檢測中心，為中藥安全、品質及檢測方法建立國際認可的參考標準。

為全面支援中醫藥界，政府特設中醫藥發展基金（基金）推動中醫藥全方位、高質量和高水平發展。基金自2019年6月正式啓動以來已先後獲注資共十億元，並在培訓、研究、公眾宣傳、產業發展及質量提升等方面推出共十多個資助計劃，及持續推展多項優化措施。

在文化推廣方面，本地中醫藥業界一直積極舉辦各項中醫藥推廣活動。政府透過基金支持多項中醫藥推廣項目，例如編訂適用於中小學及幼稚園的中醫藥教學資源套等，以加深市民對中醫藥的興趣和認識。

香港中醫藥發展願景

傳承中醫藥智慧，背靠國家發展經驗和資源，利用中醫藥讓香港市民享有更優質及更全面的醫療服務以提升健康水平，同時建設香港成為中醫及中藥走向世界的橋頭堡。

總體原則

配合國家中醫藥發展大局

- 將中醫藥進一步深度融入醫療體系
- 配合國家新質生產力發展，推動中醫藥標準化和現代化

傳承精華，守正創新

- 讓香港成為傳承中醫藥理念及實踐經驗的匯集地，在純中醫制度優勢上，遵循中醫藥發展規律，推動中醫藥全方位、高質量和高水平發展
- 透過科技尋求中醫藥現代化的創新突破，提升其健康價值

以中醫藥優勢強化本地醫療服務

- 以中醫藥及中西醫協作的特色優勢回應市民醫療需要
- 普及正確選擇中醫藥防治疾病的知識
- 賦能業界提升中醫藥人員的專業水平

作為推動中醫藥走向世界的橋頭堡

- 參與國際標準制訂，將高水平的傳統醫藥服務模式及產品輸出世界

總體目標

目標① 優化卓越臨床服務

目標② 建跨專業服務體系

目標③ 引領中醫專業發展

目標④ 提升中藥質量水平

目標⑤ 助建中藥國際標準

目標⑥ 驅動科研產業創新

目標⑦ 弘揚中醫中藥文化

目標⑧ 助力中醫藥「走出去」

中醫服務

香港將背靠內地深厚的中醫藥服務發展經驗以及香港現代醫療的世界前列實力，在醫療體系內強化以現代實證及傳統中醫特色為基礎的中醫藥服務，以及跨專業合作機制，為市民帶來全面而優質的中醫藥服務。



目標 1：優化卓越臨床服務

行動 1.1 確立中醫藥服務於醫療系統的定位

突顯中醫藥優勢領域，規劃中醫藥服務開展策略

- 設立跨領域論壇，綜合考量本港相關醫療負擔、現有臨床實證、醫療服務現況、內地相關經驗以及其他關鍵醫療系統因素，共同制訂中醫藥具顯著療效之優勢病種清單（見圖 1.1）

圖1.1

制訂優勢病種清單



- 系統地在基層、第二層及第三層醫療發展相應的中醫藥服務項目，逐步構建出一個結構完整、運作高效、且以病人為中心的中醫藥服務體系

行動 1.2 提升中醫藥服務質素與臨床效益

制訂中醫臨床指引，匯聚現代臨床科研及傳統經典智慧

- 制訂具中醫藥特色臨床指引，將現代臨床證據、傳統中醫理論和中醫臨床實踐經驗有機結合，匯聚不同種類的智慧及經驗於臨床指引中，供中醫參考（見圖 1.2）

圖1.2

制訂具中醫藥特色的臨床指引



- 透過系統綜述所得的分析結果，協助釐定中醫臨床研究優先次序，指引未來臨床研究重點主題及資助方針
- 促進制訂中西藥相互作用臨床指引，協助醫護專業人員處理中西藥相互作用的問題，鼓勵合理使用中西藥物，提升醫療安全及質量

行動 1.3 透過科技賦能中醫藥服務升級

中醫藥醫療資訊電子化及互通

- 推動中醫藥醫療服務信息化，鼓勵中醫使用醫健通，並進一步擴大醫健通中醫可取覽及互通資料範圍，務求更有效配合相關臨床服務的實際及發展需要，以協助診斷和治療，提升醫療質素及效率

支持中西醫臨床大數據研究，促進科研發展

- 探索將醫管局的電子健康紀錄及醫健通的龐大中西醫數據通過科研轉化為實用知識，為中醫藥服務提供者提供決策依據參考
- 支援醫護專業人員和研究人員的培訓，增強中醫藥電子健康紀錄相關的研究技能



目標 2：建跨專業服務體系

行動 2.1 深化中醫藥服務跨專業協作機制

制訂臨床路徑，使跨專業合作更加順暢

- 臨床路徑針對特定患者群體，促進跨專業共同決策，協調治療流程方案，優化有特定診斷或接受既定治療程序的病人群組的服務流程，以達致提升臨床效益及效率，令患者得到更全面治療（見圖 1.3）

圖1.3

利用臨床路徑推動跨專業跨機構協作—以中風為例子*



*視乎病人實際情況及需要制訂合適的臨床路徑

- 識別落實臨床指引及路徑的促進與阻礙因素，並據此制訂針對性的實施措施，以提升中醫及其他醫護專業人員依從臨床指引及路徑的積極性
- 建立臨床指引及路徑定期檢視及更新的機制，確保指引及路徑隨最新科研證據及實踐經驗持續優化

行動 2.2 深度融入醫療系統與跨機構協作

構建無縫轉介網絡，強化中西醫服務連貫性

- 透過臨床路徑全方位推動中醫藥服務的整合發展，包括：
 - 横向整合**——增進同一層級醫療服務機構之間的協作，為病人提供更全面的服務，從而提升病人體驗
 - 纵向整合**——強化機構之間在基層、第二層及第三層醫療服務的協作，加強服務延續性，並促進醫護專業人員在不同治療階段的協作，以提高病人滿意度（見圖 1.4）

圖1.4

横向及纵向整合





促進中醫醫院在制訂及提升標準的角色

- 發展分科服務及專病項目，建立跨專業協作模式，構建中醫藥服務臨床管治與質素安全保證體系
- 成果推廣與持續優化，將各項標準及成果轉化並廣泛推廣至社區中醫藥業界，同時根據合作夥伴的回饋意見，持續完善成果及質素
- 推廣中醫藥模式予保險業界，積極與保險業界交流，促進發展更多中醫藥服務相關的醫療保險產品
- 開展中醫藥臨床研究科研信息管理建設，促進多中心中醫藥臨床科研的開展

深化醫管局中西醫協作服務發展

- 在現有的服務基礎上，根據不同患者群組的需要，評估中醫治療介入的潛力，策略地選取合適的病種構建先導項目，並在評估其可行性後擴展至更多公立醫院，探索逐步增加服務覆蓋面至不同層級的醫療服務

完善中醫藥應對公共衛生事件的應急機制

- 聯合相關部門及機構，強化專業協作、信息互通和行業動員能力，同時加強與內地在應急機制的合作聯動，進一步提升中醫藥在重大公共衛生事件中的作用

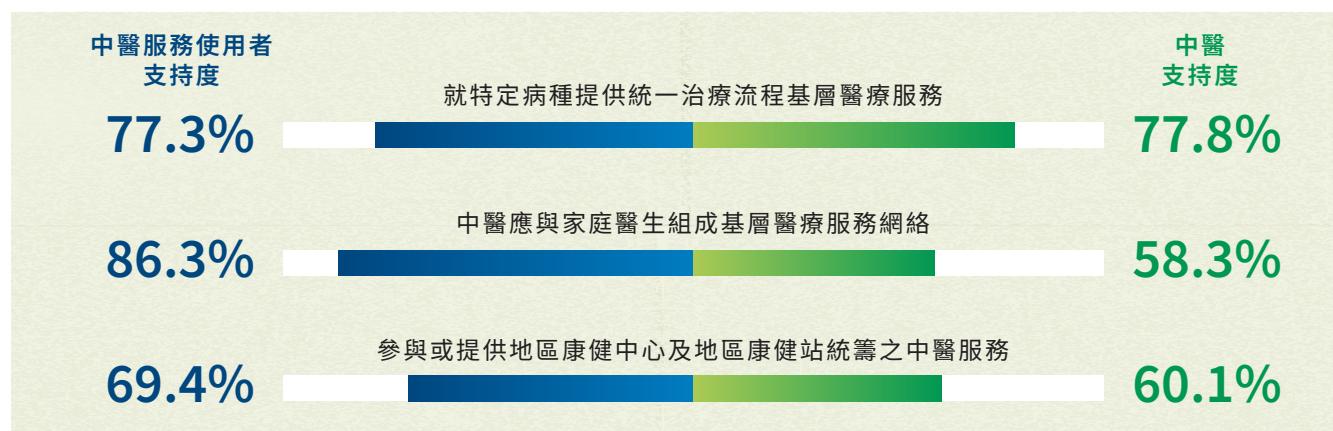
行動 2.3 強化中醫藥在基層醫療的角色

加強中醫基層醫療服務發展，減輕長遠醫療負擔

- 中醫服務使用者和中醫普遍支持建立中醫基層醫療服務模式（見圖 1.5）

圖1.5

中醫基層醫療服務模式：中醫服務使用者和中醫的意見



來源：香港執業中醫行業概況普查（2025），醫務衛生局及香港中醫藥管理委員會；中醫服務使用者經驗調查（2025），醫務衛生局

- 中醫與各醫護及社福界專業人員組成跨專業基層醫療網絡，提供全面基層醫療服務

- 以康健中心作為基層醫療健康資源及服務樞紐，支援中醫提供網絡服務（見圖 1.6）

圖1.6

地區康健中心及地區康健站在未來中醫基層醫療服務模式的角色



- 持續檢視政府資助中醫門診服務的供求狀況，合理調整中醫診所暨教研中心的服務供應

中醫加入《基層醫療名冊》（《名冊》）（現稱《基層醫療指南》），便利市民選擇合適的中醫藥服務

- 日後將要求參與政府資助的基層醫療健康計劃之中醫須登記加入《名冊》，並訂明登記及繼續載列要求

推動中醫使用醫健通，促進跨專業資訊互通和協作

- 醫健通及電子病歷系統的功能有助強化中醫藥基層醫療服務中臨床指引及路徑的應用，日後將逐步規定《名冊》內的中醫使用醫健通



中醫專業

香港的中醫專業發展及人才培養將借鑑國家的中醫藥教育發展成果，遵循中醫藥人才成長規律，賦能業界深化建設香港從入學到退休的中醫教育及專業發展體系，持續提升中醫專業能力和水平，以符合病人及社會醫療需求，並促進中醫藥學不斷進步，長遠推動香港的中醫藥教學和評估體系走向世界。



目標 3：引領中醫專業發展

行動 3.1 提升中醫專業能力標準

推行以能力為本的中醫教育

- 參考國際醫學教育發展並借鑑內地中醫教育成果，管委會與業界會制訂香港中醫核心能力標準，以作為中醫各階段培訓的教學、評估及認證標準，回應本港中醫人才培養的需求

優化香港中醫本科培訓課程

- 以中醫核心能力標準為基礎，為中醫本科課程建立合適的教學及評估體系，確保中醫學生能有效地按階段掌握相應的能力；同時為優化中醫其他階段培訓的教學評估提供經驗和基礎
- 推動香港三所大學的中醫（藥）學院資源共享，建立目標為本的合作與成效檢視機制，促進院校優勢互補，發揮協同效應

改革執業試

- 因應中醫核心能力標準，在執業試增強臨床操作評估元素，強化臨床實踐能力的考核
- 長遠將全面檢視並採用廣獲認可的考核方式優化執業試，以建構和持續優化符合香港需要的中醫人才評價模式

強化中醫專業規管及建立認證體系

- 管委會將加強中醫專業規管，持續審視和優化香港中醫專業的守則和指引，並強化專業認證，確保中醫與時並進，以及在執業時符合專業操守要求
- 管委會將為中醫在註冊前及持續進修的培訓制訂核心能力標準，並探索建立相關的培訓課程框架、能力評估標準及相應認證要求，以確保專業培訓的質素和成效；同時推動構建可引述資歷名單的認證體系，方便市民查閱和核實

行動 3.2 建設更全面中醫人才培養體系

優化中醫持續進修機制

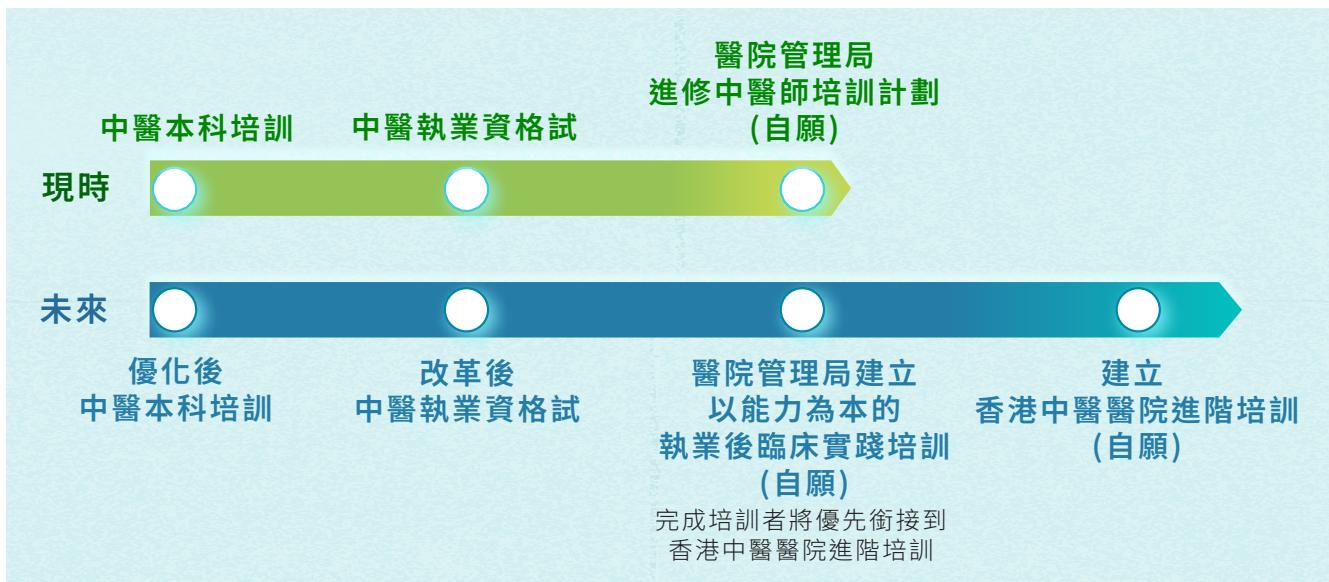
- 推動業界邁向以能力為本的中醫持續進修機制，以促進中醫專業能力持續提升

完善執業後臨床培訓

- 醫管局優化現有的進修中醫師培訓計劃，以能力為本的方向建立連貫和適合香港醫療需求的執業後臨床實踐培訓
- 中醫醫院探索推動中醫分科專病等進階培訓，完成執業後臨床實踐培訓者將可獲優先銜接到進階培訓（見圖 2.1）

圖2.1

中醫執業後臨床培訓現況與前瞻



探索中醫專科發展長遠路向

- 在未來成立的中醫中藥發展諮詢委員會下設專責小組（見「落實《藍圖》措施的制度框架」章節），為業界構建溝通平台，就中醫專科發展相關議題探討可行方向。同時繼續透過基金為中醫專科發展相關的探索和研究項目提供資助

推動特定培訓，裝備中醫深度融入醫療系統

- 透過基金鼓勵不同機構開辦與中醫醫事職能、中醫基層醫療及跨專業協作等相關的專業培訓課程
- 支持西醫、護士及專職醫療業人員等加深對中醫藥的認識，並持續鼓勵開辦及加強現有的中醫藥培訓課程
- 支持中醫與其他醫護專業界別持續探討專業合作和發展方向

培養尖端人才，帶領行業向前

- 建立系統化及與國際接軌的高端人才培養機制，透過針對性的研究資助、跨機構培訓計劃及師承實踐體系，重點培養中醫藥臨床—科學家、中醫藥臨床—教育家及中醫藥高級臨床師承計劃人才，打造兼具深厚中醫思維、卓越臨床能力及跨學科研究能力的國際性領軍人才

匯聚中醫人才，推動專業發展

- 探索優化有限制註冊制度，吸引合適的中醫人才來港支援服務創新與教研工作

行動 3.3 賦能業界持續推動中醫藥專業發展

- 加強與內地人才交流合作，推動中醫藥專業培訓和發展模式創新轉化
- 持續檢視及強化管委會職能，以進一步加強中醫規管，並推展《藍圖》各項中醫專業發展及人才培養的行動



中藥發展

香港中藥界發展將以國際化視野結合傳統優勢與現代科技，提升中藥科研與臨床試驗能力，強化中藥²質量管理，完善人才培養機制，促進中藥創新發展，推動中藥標準化和現代化。



目標 4：提升中藥質量水平

行動 4.1 強化中藥質量管理

發展具中醫藥特色的監管體系

- 香港藥物及醫療器械監督管理中心（藥械監管中心）將集中藥、西藥及醫療器械的監管職能於一身。藥械監管中心的中藥監管職能將聚焦推動優質監管、促進藥械創新和深化與國家及國際機構的合作三個方面，發展為具中醫藥特色的監管體系，進一步優化中藥監管
- 藥械監管中心將持續與國家藥品監督管理局及大灣區監管機構加強聯動合作，並在中藥的註冊管理、技術標準等方面，促進兩地人員、數據及信息交流，強化溝通機制

檢視及優化中藥法規

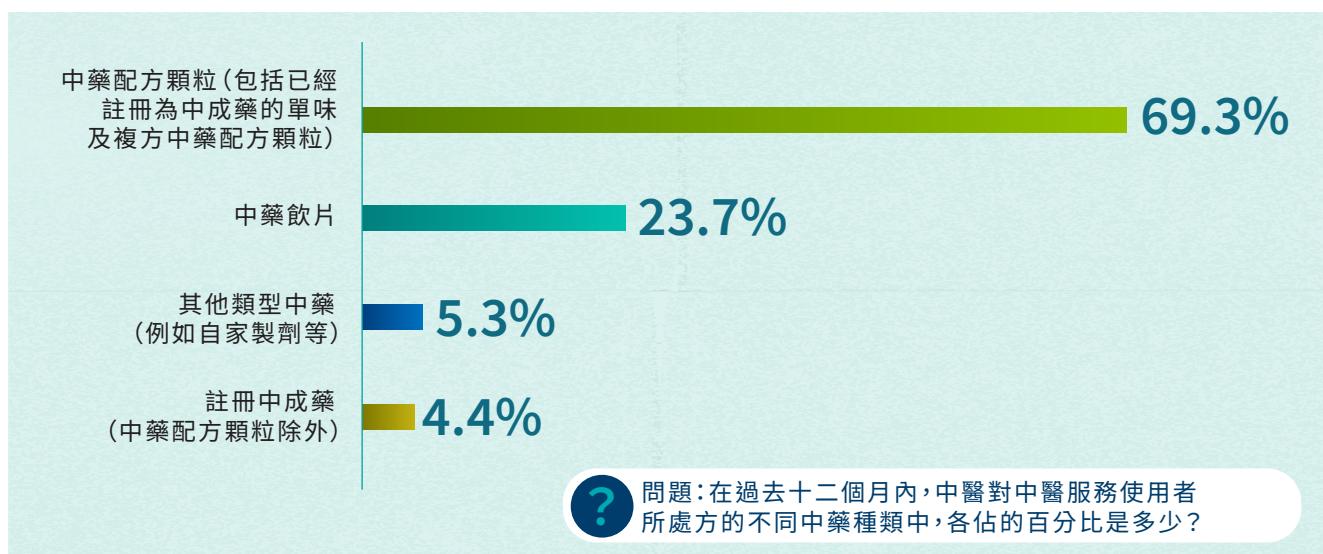
- 目前市場上存在的仿冒中成藥產品和偽非中成藥產品利用法例的灰色地帶，規避《條例》的註冊監管。政府將修訂現行的中成藥定義，透過修訂法例加強對此類產品的監管，以防止未經註冊或成分不明的產品流入市場

² 包括中藥材及中成藥

- 單味中藥配方顆粒的不同生產商在工藝流程、賦形劑使用及品質控制方面均存在差異，考慮相關產品在市場上的佔比較大，對消費者安全構成潛在風險。政府將為單味中藥配方顆粒建立合適規管框架及機制，持續提高用藥安全保障（見圖 3.1 及 3.2）

圖 3.1

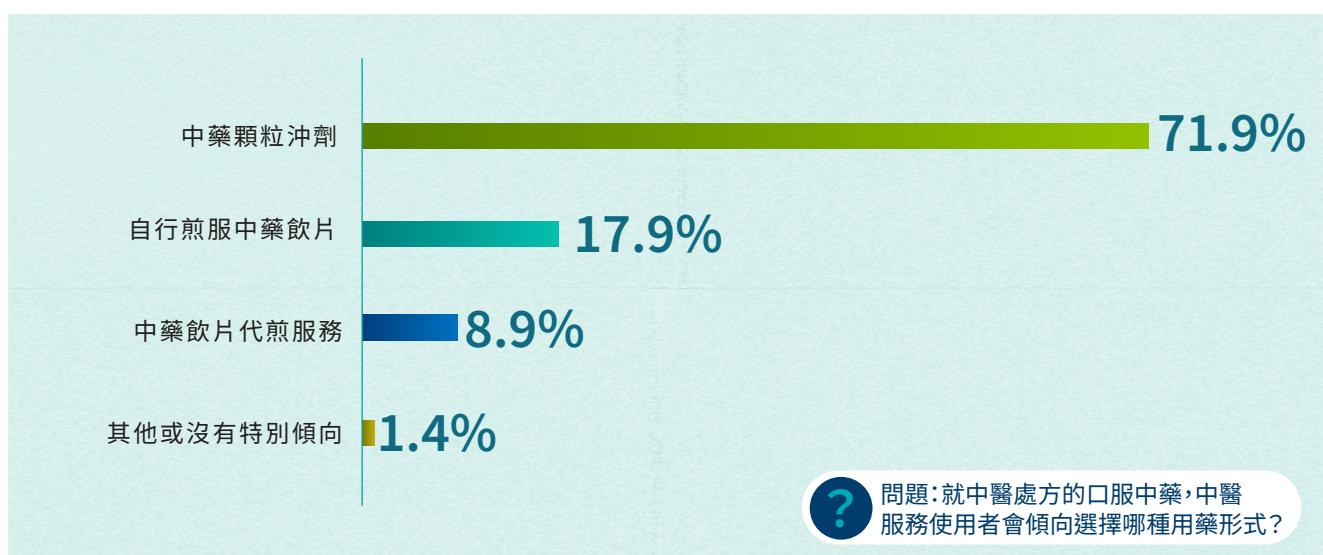
中醫對中醫服務使用者所處方的中藥種類



來源：香港執業中醫行業概況普查 (2025)，醫務衛生局及香港中醫藥管理委員會

圖 3.2

中醫服務使用者用藥形式的選擇傾向



來源：中醫服務使用者經驗調查(2025)，醫務衛生局

全面檢視中成藥註冊要求，與國際接軌

- 全面檢視和優化現行有關中成藥註冊及臨床研究的法例及相關指引，鼓勵內地及海外科研機構及企業投入創新研發，推動中成藥產品走向世界

行動 4.2 全面實施中成藥生產質量管理規範（GMP）

- 為協助業界提升競爭力並開拓國際市場，政府會制訂全面實施中成藥生產質量管理規範（Good Manufacturing Practice, GMP）的時間表，並分階段逐步實施。與此同時，政府會為業界提供多項配套措施，透過優化基金及其他政府相關資助計劃支援業界（見圖 3.3）

圖 3.3

擬分階段實施的中成藥GMP計劃





目標 5：助建中藥國際標準

行動 5.1 善用政府中藥檢測中心建立中藥標準

- 檢測中心將積極引入更多高端技術，提升中藥檢測的準確性和效率，確保檢測中心的技術處於國際領先水平，同時探索把《港標》進一步發展成國際中藥材質量評價標準的可行性，以帶動中藥材跨區域及國際貿易發展

行動 5.2 深化政府中藥檢測中心與內地及大灣區機構合作

- 檢測中心將與內地及大灣區多所中藥檢測相關機構在中藥質量領域進一步深化合作，包括進行一系列中藥質量相關研究及持續舉辦大灣區中藥檢測技術交流會，推動最新中藥檢測技術的普及和應用



目標 6：驅動科研產業創新

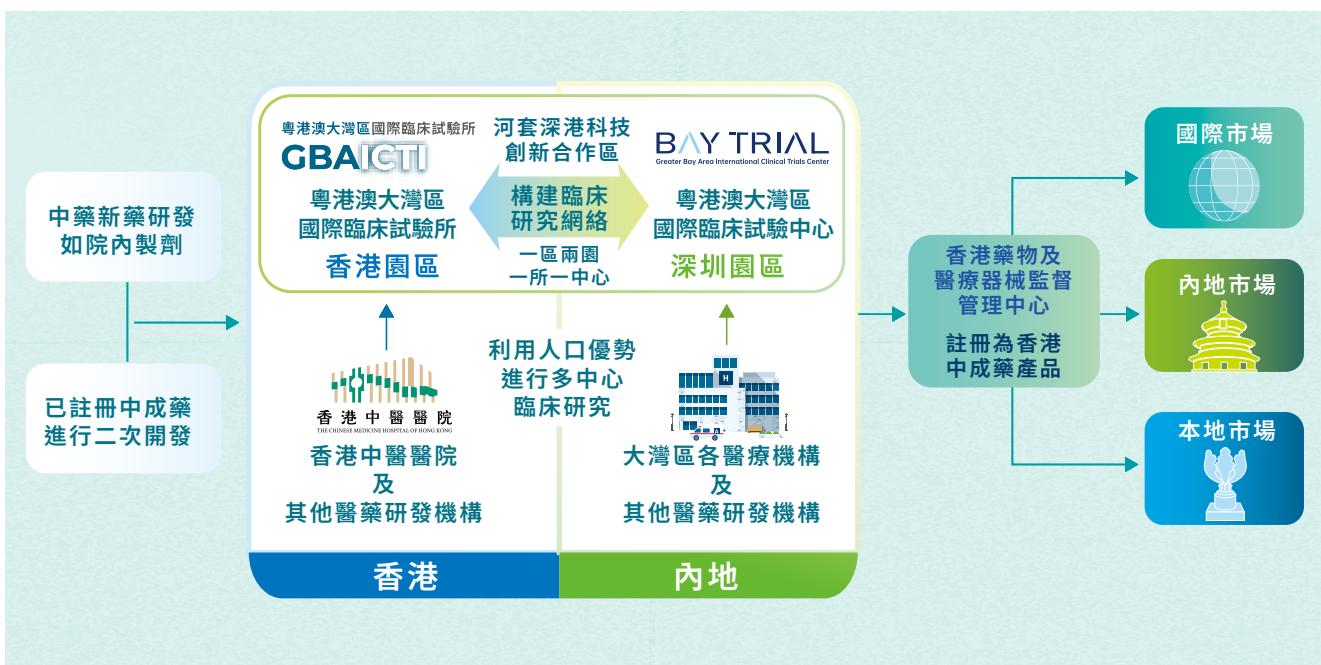
行動 6.1 推動中藥創新開發與臨床試驗

鼓勵企業善用粵港澳大灣區國際臨床試驗所（試驗所）

- 政府將積極鼓勵中藥企業善用位於河套深港科技創新合作區香港園區的試驗所提供的平台，與內地構建符合國家及國際標準的臨床研究網絡，促進中成藥臨床研究及新藥開發。試驗所將與位於深圳園區的粵港澳大灣區國際臨床試驗中心協同發展，以「一區兩園」、「一所一中心」的模式，協調開展多中心臨床試驗，務求有關臨床試驗可同時符合國家及國際標準（見圖 3.4）

圖 3.4

善用粵港澳大灣區國際臨床試驗所平台，助力中藥臨床研究開展



透過藥械監管中心為業界提供一站式諮詢服務

- 藥械監管中心為業界在廠房建設、中成藥註冊及臨床試驗前提供法規及技術指導，加速中藥產品創新步伐，助力企業妥善規劃

行動 6.2 賦能業界培養中藥專業人才

制訂中藥人才核心能力要求，推動中藥專業培訓

- 政府將透過基金推動各界協同展開中藥界別各級人才核心能力調研，重點釐清專業能力與行業發展的匹配性，為日後探索中藥人員持續專業發展要求及機制奠定基礎
- 在未來成立的中醫中藥發展諮詢委員會下設立專責小組（見「落實《藍圖》措施的制度框架」章節），匯聚內地及本地中藥界相關持份者就中藥專業人員進修與發展的模式進行討論，並透過基金的資助，賦能業界推行系統化的專業培訓框架及機制（見圖 3.5）

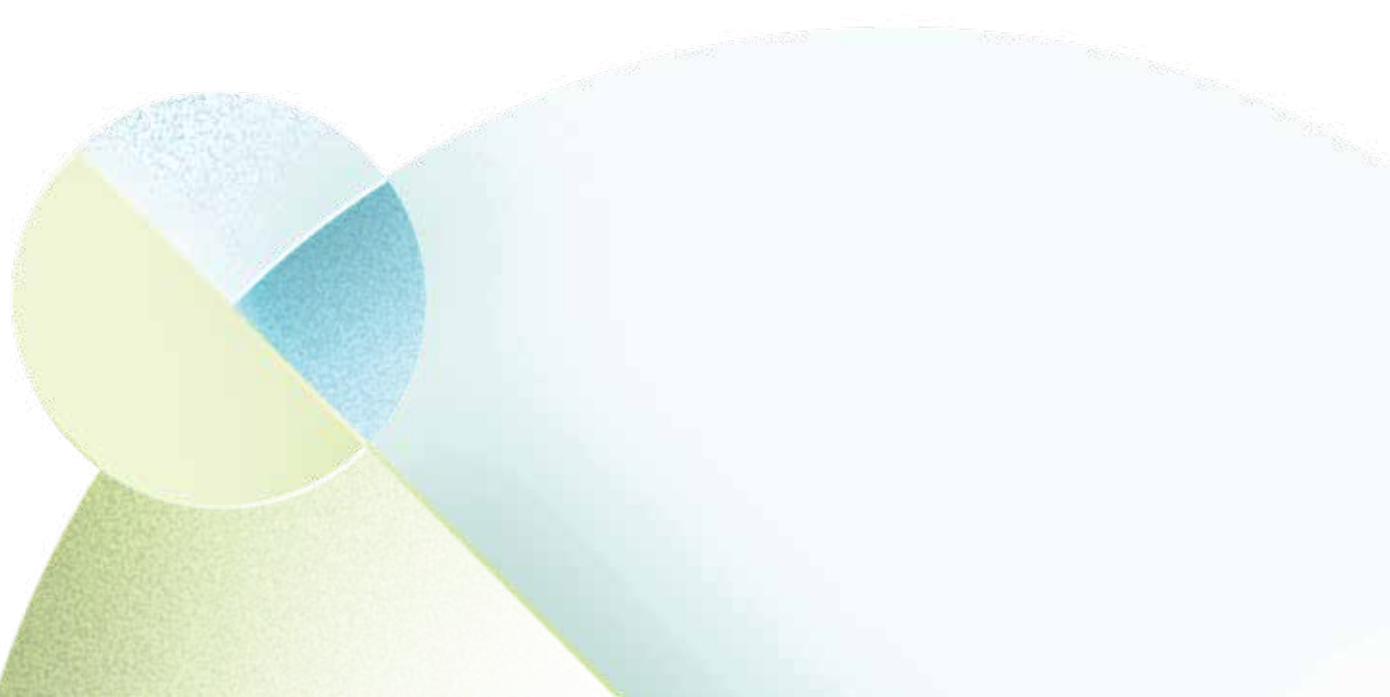


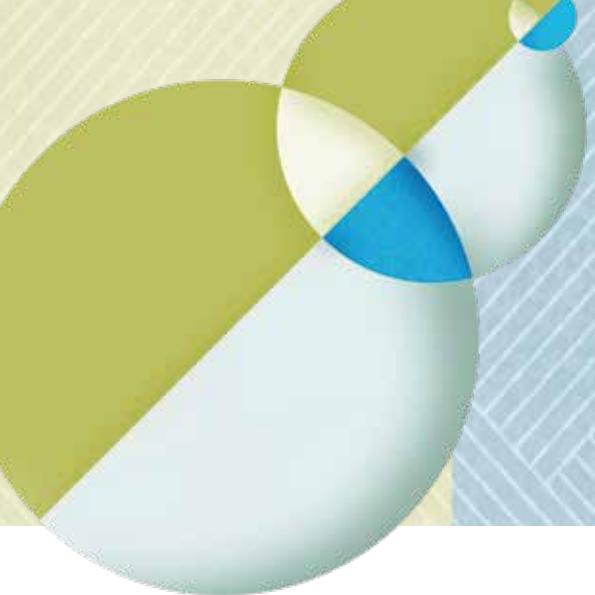
圖 3.5

善用中醫藥發展基金，賦能業界培養中藥專業人才



整合香港與內地資源及人才培養經驗，提供多元化中藥專業訓練

- 檢測中心將透過與本地及內地各科研機構交流合作及參與聯合培訓項目，並深化與本地院校協作，共同開展中藥檢測及標準的高端研究，為相關領域的學生、研究生及畢業生提供實習和就業的機會



傳承文化

香港中醫藥公眾教育與文化推廣將以跨機構及跨界別的協作為基礎，推動開展更多元化的項目，幫助市民通過不同媒體和渠道獲得中醫藥資訊，並深入了解中醫藥服務的優勢，促進中醫藥文化的弘揚，加強文化自信。



目標 7：弘揚中醫中藥文化

行動 7.1 普及正確選擇中醫藥防治疾病知識

推廣中醫藥在各層醫療服務的優勢

- 加強中醫藥服務的推廣宣傳，聯同中醫診所暨教研中心、康健中心、提供中醫藥服務的非政府機構、中醫醫院等，向市民提供最新中醫藥門診、日間及住院服務等資訊
- 透過基金鼓勵業界推廣中醫優勢服務範疇

提升市民對中醫藥規管制度的認知

- 加強向市民宣傳最新的中醫藥規管資訊，包括指導公眾只向合資格的中醫求診、選用已註冊中成藥及從持牌中藥商選購中藥材等
- 基金鼓勵不同機構，緊貼最新的法規，以多元化方式向市民推廣宣揚中醫藥規管的知識，擴闊中醫藥規管知識的接觸層面

行動 7.2 促進跨界合作提升中醫藥文化自信

- 以基金為平台，匯聚各方優勢資源和網絡，發展具規模的中醫藥文化項目
- 中醫醫院及檢測中心將透過展覽、導賞等活動，向大眾傳播中醫藥健康理念
- 鼓勵業界舉行多元化推廣項目，並善用社交媒體及科技，增強中醫藥文化推廣項目的吸引力



走向世界

香港憑藉「一國兩制」制度優勢，具備成為推動中醫藥走向世界的「超級聯繫人」的條件。香港將透過轉化本《藍圖》的日後成果作為國際適用模式及標準，助力國家實現中醫藥走向世界的戰略，讓中醫藥惠及全球民眾。



目標 8：助力中醫藥「走出去」

行動 8.1 在全球推廣香港中醫藥服務模式及國際合作

推動國際合作與傳播，提升香港中醫藥臨床指引及路徑的影響力

- 建立國際協作夥伴關係，促進臨床指引及路徑的知識交流
- 加強推廣與教育，為海外醫護專業人員開設臨床培訓課程

中醫醫院及大學與內地和國際夥伴建立多元合作平台，促進中醫藥服務及培訓模式的海外推廣

- 國際中醫優勢病種技術與療效展示平台
- 國際中醫藥高端培訓平台
- 國際中醫藥應用及中成藥開發臨床研究平台
- 國際中西藥相互作用臨床研究合作平台
- 國際中西醫協作模式研究及發展平台

行動 8.2 促進中藥標準及檢測技術國際應用

- 檢測中心將透過參與國際組織和平台，展示中藥標準和檢測方法應用，促進中藥檢測方法和標準與國際接軌
- 檢測中心開設中藥檢測技術培訓，加快技術與標準國際應用，並為海外地區提供培訓，協助各地建立傳統醫藥品質標準體系

行動 8.3 打造國際中醫藥信息交流與創新合作樞紐

- 支持不同機構舉辦區域性及國際性中醫藥會議、展覽與活動，展示香港中醫藥發展的成功經驗和模式，講好香港中醫藥故事，定位香港為全球中醫藥創新與對話的核心節點，實現以香港所長，服務國家所需的戰略價值

落實《藍圖》措施的制度框架

(一) 組織架構

- 醫務衛生局中醫藥處負責統籌中醫藥發展政策
- 更新中醫藥管治及諮詢架構—
 - 設立中醫中藥發展督導委員會，由醫務衛生局局長擔任主席，促進跨部門統籌協作
 - 設立中醫中藥發展諮詢委員會，由中醫藥發展專員擔任主席，邀請相關專家及代表參與，按需要成立專責工作小組探討個別議題
- 建立恆常機制收集及分析中醫藥相關數據以支持政策制訂

(二) 法規框架

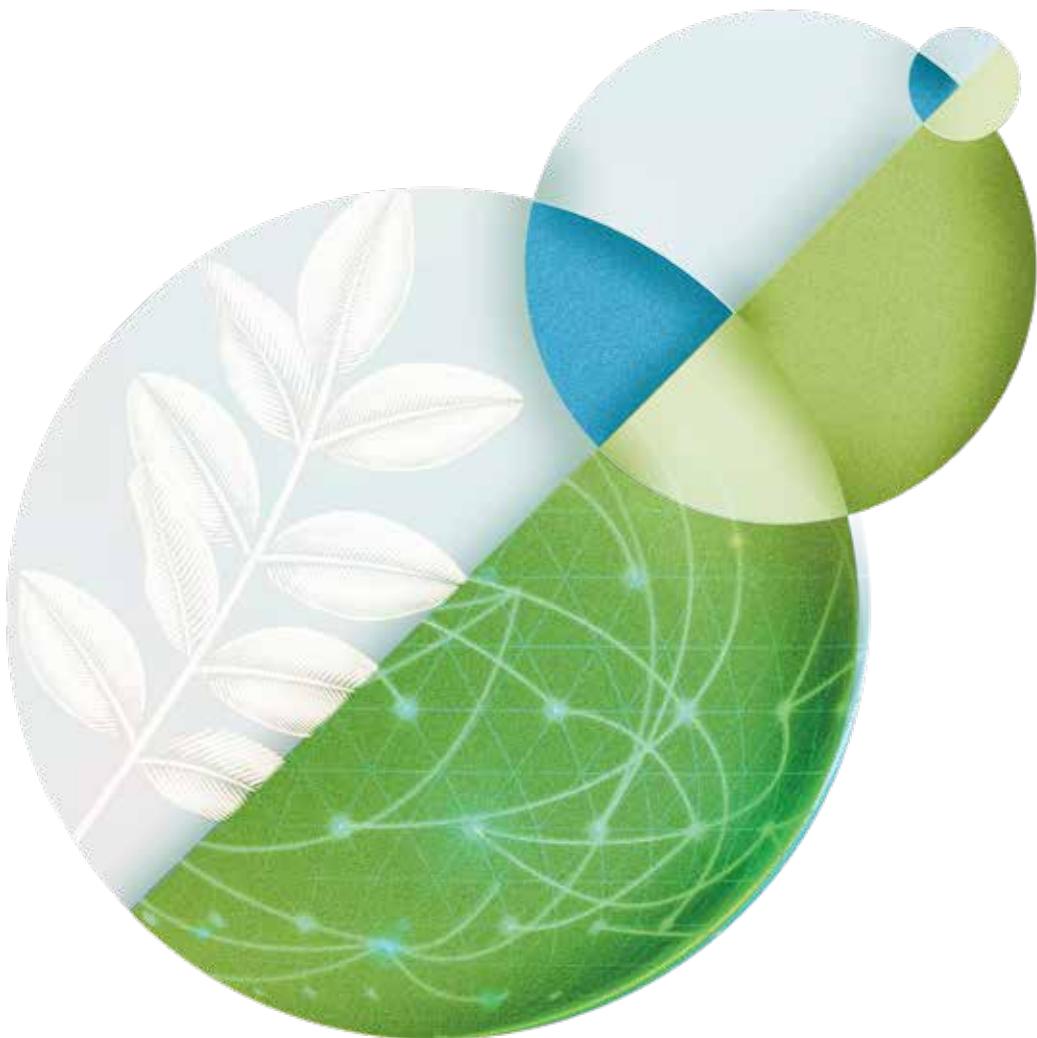
- 更新《條例》，確保中醫藥規管理制度與時並進
- 探索修訂與中醫醫事職能及免責保障相關的法例的可行性
- 因應中醫藥特色，進一步完善規管體系
- 就藥械監管中心將於成立後監管中藥事務，相應更新管委會的組成及職能

(三) 業界支援

- 優化基金現有資助計劃及評審機制
- 擴闊培訓資助計劃對象至其他醫護專業人員及學生，以支持跨專業協作及人才培養
- 以委託項目形式鼓勵中醫藥發展相關研究

結語

承接過往建立的基礎及社會對中醫藥的認同，《藍圖》的各個行動將帶動香港中醫藥的進一步發展，以傳承祖國醫藥及中華文明的精華，守正尋源亦務求突破創新。醫務衛生局與各相關部門及機構將積極落實各項行動，提升服務質素，助力國家將中醫藥走向世界。



附錄：行動計劃一覽表

中醫服務 行動計劃					
行動		具體落實措施	短期	中期	長期
目標 1：優化卓越臨床服務					
1.1	確立中醫藥服務於醫療系統的定位	制訂中醫藥優勢病種清單，在基層、第二層及第三層醫療發展相應服務項目	✓	✓	
1.2	提升中醫藥服務質素與臨床效益	制訂具中醫藥特色的臨床指引，及促進制訂中西藥相互作用臨床指引	✓	✓	✓
1.3	透過科技賦能中醫藥服務升級	利用科技分析中西醫電子健康紀錄數據，開展大數據研究		✓	✓
目標 2：建跨專業服務體系					
2.1	深化中醫藥服務跨專業協作機制	制訂各中醫及中西醫協作優勢病種臨床路徑，落實跨專業協作機制，同時持續推動及優化臨床指引及路徑的實際應用	✓	✓	✓

中醫服務 行動計劃				
行動	具體落實措施	短期	中期	長期
目標 2：建跨專業服務體系				
2.2 深度融入醫療系統與跨機構協作	推動中醫藥服務在醫療系統內不同機構之横向與縱向整合		✓	✓
	中醫醫院聯動本地、內地及國際夥伴，共建中醫藥服務標準制訂平台		✓	✓
	擴展醫管局中西醫協作服務至更多西醫專科領域	✓	✓	✓
	制訂中醫藥應對公共衛生緊急事件的臨床指引及路徑預備方案	✓	✓	✓
2.3 強化中醫藥在基層醫療的角色	制訂中醫基層醫療服務模式，加強中醫基層醫療服務發展	✓	✓	✓
	持續檢視政府資助中醫門診服務的供求狀況，透過覓地及重置部分中醫診所暨教研中心，以合理調整服務供應	✓	✓	✓
	要求參與政府資助的基層醫療健康計劃之中醫（包括參與醫療券計劃、康健中心網絡服務提供者之中醫等）須登記加入《名冊》	✓	✓	
	推動中醫使用醫健通，促進跨專業資訊互通和協作	✓	✓	

中醫專業行動計劃				
行動	具體落實措施	短期	中期	長期
目標 3：引領中醫專業發展				
3.1 提升中醫專業能力標準	推行以能力為本的中醫教育，制訂中醫各階段核心能力標準，作為教學、評估及認證標準	✓	✓	✓
	優化中醫本科課程，建立合適的教學與評估體系，並推動院校資源共享	✓	✓	
	改革執業試	✓	✓	
	加強中醫規管，持續審視及優化中醫專業守則和指引，並建構可引述資歷名單的認證體系	✓	✓	✓
3.2 建設更全面中醫人才培養體系	推動檢視和優化中醫持續進修制度		✓	✓
	優化醫管局進修中醫師培訓計劃	✓	✓	
	建立執業後臨床實踐培訓機制		✓	✓
	探討在中醫醫院開展中醫分科專病等進階培訓		✓	✓
	探索中醫專科發展長遠路向		✓	✓

中醫專業行動計劃					
	行動	具體落實措施	短期	中期	長期
目標 3：引領中醫專業發展					
3.2	建設更全面中醫人才培養體系	鼓勵不同機構開辦與中醫醫事職能、中醫基層醫療及跨專業協作相關的專業培訓課程	✓		
		開展中醫藥尖端人才培養計劃	✓	✓	✓
		探索優化有限制中醫註冊制度	✓	✓	✓
3.3	賦能業界持續推動中醫藥專業發展	設立專責小組，就中醫藥專業發展相關議題，如優化中醫本科、改革執業試、完善執業後臨床培訓、優化持續進修機制，以及探索長遠專科發展路向等，持續進行討論	✓	✓	✓
		加強香港與內地中醫藥人才交流和培訓	✓	✓	✓
		透過基金資助，促進業界建構更完善的中醫藥專業發展計劃	✓	✓	✓
		持續檢視及強化管委會職能	✓	✓	✓

中藥發展行動計劃					
	行動	具體落實措施	短期	中期	長期
目標 4：提升中藥質量水平					
4.1	強化中藥質量管理	發展具中醫藥特色的監管體系，修訂中成藥定義，制訂單味中藥配方顆粒的規管框架，檢視和優化中成藥註冊及臨床研究的法例及相關指引	✓	✓	
4.2	全面實施中成藥生產質量管理規範(GMP)	制訂中成藥 GMP 實施時間表並分階段推進，優化基金對中成藥 GMP 升級相關的業界支援	✓	✓	✓
目標 5：助建中藥國際標準					
5.1	善用政府中藥檢測中心建立中藥標準	進行高端中藥檢測技術的引入及研發		✓	✓
		推動《港標》發展國際中藥材質量評價標準		✓	✓
5.2	深化政府中藥檢測中心與內地及大灣區機構合作	與內地及大灣區中藥檢測相關機構簽訂合作安排	✓	✓	✓
		持續舉辦大灣區中藥檢測技術交流會	✓	✓	✓

中藥發展 行動計劃				
行動	具體落實措施	短期	中期	長期
目標 6：驅動科研產業創新				
6.1 推動中藥創新開發與臨床試驗	透過試驗所與內地構建符合國家及國際標準的臨床研究網絡	✓	✓	
	透過藥械監管中心為業界提供一站式諮詢服務		✓	✓
6.2 賦能業界培養中藥專業人才	制訂中藥人才核心能力要求	✓		
	檢討相關中藥商牌照中負責人及其副手（俗稱提名人及副手）的資歷及持續專業發展要求及機制		✓	✓
	支持業界推動系統化的專業培訓框架及機制，透過檢測中心支援中藥界專業培訓		✓	✓

傳承文化 行動計劃				
行動	具體落實措施	短期	中期	長期
目標 7：弘揚中醫中藥文化				
7.1 普及正確選擇中醫藥防治疾病知識	聯同中醫診所暨教研中心、康健中心、提供社區中醫藥服務的非政府機構、中醫醫院等，向市民提供最新中醫藥門診、日間及住院服務等資訊	✓		
	灌輸正確資訊指導公眾只向合資格的中醫求診、選用已註冊的中成藥及從持牌中藥商選購中藥材	✓		
7.2 促進跨界合作提升中醫藥文化自信	以基金為平台，推動不同界別及機構合作推動中醫藥文化傳播；並推動中醫醫院和檢測中心開展中醫藥科普工作	✓	✓	✓
	鼓勵多元化的推廣項目，針對不同人群的特點，持續善用社交媒體及科技，以創新方式為特定人群推出符合其需要的推廣及項目	✓	✓	✓

走向世界 行動計劃					
行動		具體落實措施	短期	中期	長期
目標 8：助力中醫藥「走出去」					
8.1	在全球推廣香港中醫藥服務模式及國際合作	積極開展國際合作與夥伴關係，推廣香港的中醫藥及中西醫協作臨床指引及路徑	✓	✓	✓
8.2	促進中藥標準及檢測技術國際應用	檢測中心參與國際組織和平台，展示中藥標準和檢測方法應用	✓	✓	✓
		檢測中心開設中藥檢測技術培訓，加快技術與標準國際傳播	✓	✓	✓
8.3	打造國際中醫藥信息交流與創新合作樞紐	支持不同機構舉辦區域性及國際性中醫藥會議、展覽與活動，講好香港中醫藥故事，並協助內地及海外市場認識本港中醫藥產品	✓	✓	✓



《藍圖》封面以現代立體主義設計重構傳統葫蘆意象，寓意本《藍圖》所倡議的多維度政策願景，表達從中醫服務、中醫專業、中藥發展、傳承文化和走向世界等不同範疇全面推進中醫藥發展。葫蘆是中醫藥的標誌，象徵懸壺濟世，又有容器的特質，引申為香港作為中西交匯的容器，既盛載傳統中醫智慧，又融合國際標準與創新。

葫蘆左側綴以香港特色中藥土沉香，其紮根嶺南沃土，寓意香港中醫藥發展深植地域文化底蘊；右側以流線勾勒地球脈絡，喻示香港憑藉「背靠祖國、聯通世界」的優勢，將成為中醫藥走向世界的橋頭堡。封面背景嵌入微觀網絡線條圖案，隱喻科研與數字化貢獻中醫藥發展。

整體設計以傳統文化符號為媒、現代視覺藝術為用，形象化表達本《藍圖》傳承精華，守正創新的精神。



掃描閱讀完整版的
《中醫藥發展藍圖》



傳承精華 守正創新



中華人民共和國香港特別行政區政府
醫務衛生局

二零二五年十二月